**ZAKONODAVNI OKVIR:**

* Zakon o proračunu („Narodne novine“, broj 87/08, 136/12 i 15/15)
* Pravilnik o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine, broj 55/09 i 139/10)
* Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu („Narodne novine“, broj 117/19, 32/20, 42/20, 58/20 i 124/20)
* Naputak o načinu isplate beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje („Narodne novine“, broj 46/20, 130/20 i 5/21)

Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može se zaduživati uzimanjem kredita, zajmova i izdavanjem vrijednosnih papira. Ukupna **godišnja obveza**jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave može iznositi **najviše do 20 %** ostvarenih **prihoda** u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje. Navedeno ograničenje **ne odnosi se na projekte** koji se sufinanciraju iz pretpristupnih programa i fondova **Europske unije** i na projekte iz područja unapređenja **energetske učinkovitosti.**

Sukladno Pravilniku o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna („Narodne novine“, broj 24/13, 102/17 i 01/20), izvještaj o zaduživanju na domaćem i stranom tržištu novca i kapitala daje pregled zaduživanja u izvještajnom razdoblju po instrumentima zaduženja, valutnoj, kamatnoj i ročnoj strukturi.

Postojeći dugoročni tuzemni kredit u otplati odnosi se na kreditno zaduženje Grada Novske kod Privredne banke Zagreb d.d. za financiranje kapitalnih projekata izgradnje spojne ceste – obilaznica D 47 – Tina Ujevića i izgradnje pristupne infrastrukture do Poduzetničke zone Novska na iznos od 11.000.000,00 kn (Broj ugovora/partije: 5110153323) s valutnom klauzulom u eurima, rok otplate deset godina bez počeka. Navedeno kreditno zaduženje odobrilo je Gradsko vijeće Grada Novske Na iskorišteni iznos kredita (1.427.965,36 EUR) obračunava se redovna godišnja fiksna kamatna stopa u visini 3,69 %. Naplata glavnice i redovne kamate vrši se tromjesečno na zadnji dan svakog tromjesečja, i to počevši od 31.12.2013. godine koji je definiran kao datum prijenosa kredita u otplatu Dodatkom II Ugovora od 10.09.2013. godine. Prema otplatnom planu dugoročnog tuzemnog kredita otplata kredita započela je s 1.1.2014. i trajat će do 31.12.2023. godine. Navedeno kreditno zaduženje odobrilo je Gradsko vijeće Grada Novske na sjednici održanoj 05.07. 2011. godine („Službeni vjesnik“, broj 29/11).

Na 20. sjednici održanoj 30.05.2019. godine Gradsko vijeće Grada Novske donijelo je Odluku o kreditnom zaduženju („Službeni vjesnik“, broj 30/19) podizanjem dugoročnog tuzemnog kredita za financiranje kapitalnog projekta „Klaster kulture na temeljima kulturne baštine povijesne jezgre Novske“ kod Hrvatske poštanske banke d.d. na iznos od 25.000.000,00 kn uz fiksnu nominalnu kamatnu stopu od 1,50 % na rok otplate 10 godina bez počeka u jednakim mjesečnim ratama i jednokratnu naknadu za obradu zahtjeva u visini 0,30 % na iznos odobrenog kredita. Kredit će se koristiti sukcesivno na temelju dokumentacije od strane korisnika kredita, i to isplatom na račun dobavljača. Vlada Republike Hrvatske je na 176. sjednici održanoj 29.08.2019. godine donijela Odluku o davanju suglasnosti Gradu za zaduženje kod Hrvatske poštanske banke d.d., Zagreb. U izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2020. godine nije bilo korištenja kreditnih sredstava za navedeni kapitalni projekt.

Na 22. sjednici održanoj 23. kolovoza 2019. godine Gradsko vijeće Grada Novske donijelo je Odluku u kratkoročnom kreditnom zaduženju Grada Novske („Službeni vjesnik“, broj 53/19), kod kreditora Privredne banke Zagreb d.d. s namjenom dopuštenog prekoračenja po transakcijskom računu do iznosa od 7.000.000,00 kn. Na iskorišteni iznos kredita, počevši od prvog dana korištenja kredita obračunava se redovna kamata po stopi u visini prinosa na trezorske zapise Ministarstva financija RH na 182 dana uvećano za kamatnu maržu od 1,20 %, godišnje, promjenjiva. Obračun i naplata kamate vrši se mjesečno na zadnji dan svakog mjeseca, odnosno o roku dospijeća kredita. Naknada za obradu zahtjeva iznosi 0,30 % od iznosa kredita, jednokratno unaprijed. Rok otplate ovog okvirnog kredita je do 03.09.2020. godine. Iskorišteni iznos dopuštenog prekoračenja po transakcijskom računu Grada Novske na dan 31.12.2019. godine iznosio je 4.626.626,05 kn. Navedeni iznos okvirnog kratkoročnog kredita (prekoračenja) vraćen je tijekom prvog polugodišta 2020. godine. Na iskorišteni iznos dopuštenog prekoračenja u razdoblju od siječnja do svibnja 2020. godine obračunate su i podmirene redovne kamate u iznosu od 14.064,35 kn.

Beskamatni zajam jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave omogućen je zbog potrebe za ublažavanje ekonomskih posljedica uzrokovanih epidemijom koronavirusa i zadržavanja održivosti financiranja na cijelom području Republike Hrvatske. Naime, na prihode proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najznačajniji utjecaj imala je mjera iz seta ekonomskih mjera Vlade RH za pomoć gospodarstvu, kojom je gospodarstvenicima omogućena odgoda plaćanja i/ili obročna otplata te oslobođenje od plaćanja poreza i prireza na dohodak, sukladno posebnom propisu kojim se uređuje opći porezni postupak. Izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu iz travnja 2020. godine utvrđena je pravna osnova za isplatu sredstava beskamatnog zajma, radi premošćivanja situacije nastale zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijeća obveza tijekom razdoblja trajanja epidemije koronavirusa, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje i Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje, a najviše do visine poreza na dohodak, prireza i doprinosa, čijeg je plaćanja porezni obveznik oslobođen, odnosno čije je plaćanje odgođeno i/ili je odobrena obročna otplata, kao i do visine izvršenog povrata preplaćenog poreza na dohodak u provedbi posebnog postupka. Grad Novska je podnio Zahtjev za isplatu sredstava beskamatnog zajma Ministarstvu financija RH te je po osnovi beskamatnog zajma Gradu Novska isplaćeno 3.900.931,51 kn. Na dan 31. prosinca 2020. godine obveza za beskamatni zajam po osnovi poreza na dohodak i prireza porezu na dohodak čije je plaćanje odgođeno i/ili je odobrena obročna otplata iznosi 891.938,65 kn, a obveza za beskamatni zajam do visine izvršenog povrata po godišnjem obračunu poreza na dohodak 1.927.962,36 kn.

Povrat dijela sredstava isplaćenog beskamatnog zajma na ime poreza na dohodak, prireza porezu na dohodak i doprinosa čije je plaćanje odgođeno i/ili je odobrena obročna otplata, vršit će se na račun državnog proračuna ustezanjem budućih uplata poreznog obveznika na ime odgođene/reprogramirane obveze. JLP(R)S neće primati te uplate, niti će otplaćivati anuitete, već će obustave provoditi Financijska agencija d.d. Po ovoj osnovi u 2020. godini vraćeno je 1.081.030,50 kn beskamatnog zajma.

Povrat dijela isplaćenog beskamatnog zajma u visini povrata poreza na dohodak temeljem utvrđenog godišnjeg obračuna, JLP(R)S je u obvezi izvršiti na račun državnog proračuna najduže u roku od godinu dana, odnosno tijekom 2021. godine.

Na 33. sjednici održanoj 12.11.2020. godine Gradsko vijeće Grada Novske donijelo je Odluku o kreditnom zaduženju („Službeni vjesnik“, broj 74/20) podizanjem dugoročnog tuzemnog kredita za kupnju poslovne zgrade u Novskoj kod Hrvatske poštanske banke d.d., na iznos glavnice do 7.800.000,00 kn, uz fiksnu nominalnu kamatnu stopu od 1,35 % na rok otplate deset godina u jednakim mjesečnim ratama s počekom od 12 mjeseci od korištenja kredita. Kredit će se koristiti jednokratno isplatom na račun prodavatelja. Jednokratna naknada za obradu zahtjeva iznosi 0,30 % od iznosa odobrenog kredita. Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 30.12.2020. godine donijela Odluku o davanju suglasnosti Gradu za zaduženje kod Hrvatske poštanske banke d.d., Zagreb. Kredit je realiziran u ožujku 2021. godine u iznosu od 7.791.400,00 kn, te će obveze po navedenom dugoročnom kreditu biti iskazane u izvještaju o zaduženju polugodišnjeg izvršenja proračuna Grada Novske za razdoblje od siječnja do lipnja 2021. godine.